

Convenzione per l'istituzione di presidi antincendio lungo le autostrade A18 e A20

TRA

il Consorzio per le Autostrade Siciliane

E

il Ministero dell'Interno - Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della
Difesa Civile - Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per la Sicilia

VISTO:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", disciplina all'articolo 15 gli accordi tra pubbliche amministrazioni;
- l'art. 5, comma 6, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici";
- i contenuti del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, "Codice della Protezione Civile";
- la legge 10 agosto 2000, n.246 e s.m.i., "Potenziamento del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco", con particolare riferimento all'articolo 17;
- il decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 e s.m.i., "Riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, a norma dell'articolo I della legge 29 luglio 2003, n°229", con particolare riferimento all'art.84;
- il decreto del Presidente della Repubblica 28 febbraio 2012, n. 64, "Regolamento di servizio del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, ai sensi dell'articolo 140 del decreto legislativo 13 ottobre 2005, n. 217";
- la legge finanziaria 27 dicembre 2006 n. 296 art. 1, comma 439, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato";
- il decreto Ministeriale 15 luglio 2009, delega ai Prefetti per la stipula di convenzioni ex art. 1, comma 439, della L. 296/2006;
- il decreto del Presidente della Repubblica 23 dicembre 2002, n. 314 e s.m.i., "Regolamento recante individuazione degli uffici dirigenziali periferici del Corpo nazionale dei vigili del fuoco".
- la delibera di consiglio direttivo del Consorzio per le Autostrade Siciliane n. 31/CD dell'11 giugno 2018;
- la nota del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici M_INF_n.2616 del 24 marzo 2020;
- **la nota del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici M_INF_ n. 3879 del 25/05/2020;**
- il Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020, "misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", comma 1 art. 103 "sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza";

- l'allegato 1 al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 marzo 2020 concernente le misure igienico sanitarie da rispettare in relazione all'emergenza epidemiologica in atto da COVID-19 sull'intero territorio nazionale;
- la nota prot. n. 9917 del 14/04/2020 del Capo del Corpo nazionale dei vigili del fuoco con allegata la linea guida per la gestione del rischio connesso all'emergenza da COVID-19 (Rev. 2 del 14/04/2020);
- la nota protocollo n. 9967 del 23/05/2019 del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile del Ministero dell'Interno concernenti gli schemi di accordo di programma e di programma operativo per la collaborazione in materia di protezione civile nonché di lotta attiva agli incendi boschivi, ed, in particolare, gli articoli 5 e 6 dell'allegato schema di accordo riguardanti, rispettivamente, i costi del personale per lavoro straordinario, vitto e missione da determinarsi per una tariffa media di € 21,00/ora ed i costi relativi al consumo di carburante e per la manutenzione dei mezzi ed attrezzature da determinarsi pari ad almeno il 10% del predetto costo complessivo del personale impiegato;

PREMESSO CHE:

- in data 24/02/2020 il Consorzio per le Autostrade Siciliane con la nota prot. n. 5282 ha trasmesso alla commissione una “Relazione stato gallerie autostradali A18 Messina/Catania – A20 Messina/Palermo: misure di sicurezza gallerie di lunghezza superiore ai 500 m” e un piano di misure compensative transitorie che lo stesso Consorzio per le Autostrade Siciliane deve adottare nelle more del completamento dei lavori per l'adeguamento di tutte le gallerie ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'Allegato 2 del D.Lgs 264/2006;
- con la nota n. 2094 del 27/02/2020 la Commissione ha riscontrato il suddetto piano di misure compensative transitorie, che pertanto è impegnativo per il Consorzio;
- il Consorzio per le Autostrade Siciliane ha la necessità di istituire dei presidi antincendio a servizio delle gallerie della rete TEN delle autostrade A18 Messina-Catania ed A20 Messina-Palermo, per ottemperare ai punti MT.02 ed MT.08 dell'allegato B alla Delibera della Commissione permanente per le gallerie del 6 febbraio 2020;
- i presidi antincendio richiesti avranno una durata semestrale, a decorrere dal 20 luglio 2020 e fino 20 gennaio 2021, rinnovabili per altri sei mesi;
- rivestono particolare importanza i tratti autostradali interessati dai lavori di ammodernamento e dalla presenza di restringimenti e cambi di carreggiata;
- nello stesso periodo il tratto autostradale della A18 e A20 è interessato da innumerevoli incendi di vegetazione;
- la Direzione Centrale per la Prevenzione e la Sicurezza Tecnica del Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile del Ministero dell'Interno con la nota prot. n. 4728 del 25/03/2020 ha impartito le direttive per la sottoscrizione delle convenzioni con i gestori delle rete autostradali interessati a mettere in atto le misure temporanee (sorveglianza antincendio ed approvvigionamento idrico) avvalendosi di uomini e mezzi dei Comandi dei Vigili del Fuoco competenti per territorio, fermo restando che, qualora le reti autostradali interessate abbiano più gallerie ricadenti sul territorio di più Comandi dei Vigili del Fuoco, la convenzione dovrà essere sottoscritta con la competente Direzione Regionale dei Vigili del

Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile;

- la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per la Sicilia ha proposto al Consorzio per le Autostrade Siciliane la messa a disposizione di mezzi, attrezzature e personale finalizzati a un servizio di prevenzione e soccorso straordinario necessario a garantire l'incolumità dell'utenza nel periodo sopraccitato;
- il Consorzio per le Autostrade Siciliane ha ritenuto di aderire alla stipula di una convenzione per l'istituzione di presidi atti a garantire un più celere intervento delle squadre dei Vigili del Fuoco in caso di incidenti stradali per la lotta antincendio ed in assistenza agli utenti in emergenza;
- l'attuale dotazione organica del personale operativo VV.F. dei Comandi di Catania, Messina e Palermo, in occasione di interventi concomitanti, può non consentire un tempestivo intervento nell'ambito autostradale;

Per quanto sopra si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1

(Oggetto)

Tenuto conto di quanto riportato nelle premesse, che costituiscono parte integrante della presente convenzione, il Consorzio per le Autostrade Siciliane per lo svolgimento delle attività di propria competenza a garanzia dell'incolumità degli utenti lungo le Autostrade A18 e A20, in conformità del Piano di sicurezza dallo stesso predisposto, richiede la collaborazione del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco per l'attivazione di specifici presidi di soccorso, garantendo il pieno ristoro dei relativi costi per l'impiego delle risorse umane e strumentali dei Vigili del fuoco a carico del medesimo Consorzio.

Il Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile mette a disposizione, per il periodo indicato al successivo articolo 2, mezzi, personale ed attrezzature dei Comandi dei Vigili del Fuoco di Catania, Messina e Palermo, tenuto conto di quanto previsto dal Piano predisposto dal Consorzio per le Autostrade Siciliane.

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane è sollevato da ogni responsabilità per eventuali danni che possono derivare dalle attività di cui alla presente Convenzione al personale e mezzi del Corpo nazionale dei vigili del fuoco impiegati.

ART. 2

(Attività prevista e durata)

La Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco della Sicilia si impegna, attraverso i Comandi dei Vigili del Fuoco di Catania, Messina e Palermo, di potenziare il dispositivo di soccorso sulle Autostrade A18 (Messina – Catania) e A20 (Messina – Palermo), durante il periodo compreso dal 20 luglio 2020 al 20 gennaio 2021 (rinnovabile per ulteriori sei mesi), a istituire i presidi con il personale, in turno libero dal servizio ordinario, mezzi e attrezzature dei predetti Comandi secondo la seguente configurazione:

- ❖ per ogni presidio, ubicato nelle aree riportate nei seguenti prospetti, saranno dislocate le seguenti partenze VF composte da unità VF e mezzi per ognuna specificati:

- n. 3 unità VF (di cui 1 unità VF almeno Capo Squadra per la mansione di Capo partenza, 1 unità VF almeno Vigile del Fuoco per la mansione di Autista ed 1 unità Vigile del Fuoco per la mansione di Operatore Antincendi) con n. 1 automezzo tipo autopompaserbatoio (APS) idoneamente attrezzato;
- n. 2 unità VF (di cui 1 unità VF almeno Vigile del Fuoco per la mansione di Autista ed 1 unità Vigile del Fuoco per la mansione di Operatore Antincendi) con n. 1 automezzo tipo autopompabotte (APB) idoneamente attrezzato;

❖ **n. 1 mezzo poli-logistico da ubicarsi presso il bypass tra le gallerie Calavà e Petrarò;**

Dei 6 (sei) presidi previsti, H 24 e 7/7 giorni, 5 (cinque) saranno posizionati in corrispondenza di svincoli autostradali, in modo da non costituire intralcio per il libero transito veicolare e per garantire un pronto intervento su entrambi i sensi di marcia, in caso di chiamata di emergenza.

Uno dei sei presidi sarà dislocato in corrispondenza del by-pass autostradale al Km 76+163 autostrada A20, quale presidio di controllo degli imbocchi delle gallerie Calavà (autostrada A20 Km 72+825) e Petrarò (Autostrada A20 Km 76+342), aventi ciascuna una lunghezza superiore a 3000 m. Il posizionamento si trova a circa 0,180 Km sia dall'imbocco della Galleria Calavà lato Palermo – Km 75+985, sia dall'imbocco della Galleria Petrarò lato Messina – Km 76+342. La presenza del bypass permetterà un agevole e pronto intervento in entrambi i forni delle due gallerie.

I restanti cinque presidi saranno collocati, H 24 e 7/7 giorni, in corrispondenza degli Uffici esazione degli svincoli riportati in tabella: la scelta degli svincoli è stata fatta in modo tale da mantenere una distanza tra la galleria oggetto di possibile intervento e la squadra antincendio inferiore a 23 Km. In questo modo sarà possibile garantire un tempo d'intervento, dalla ricezione dell'allarme incendio, compreso **tra cinque e venti minuti**, secondo il seguente schema distributivo:

Autostrada A18 Messina-Catania

<i>Posizione Presidio antincendio</i>	<i>Progressiva Lato ME</i>	<i>Denominazione</i>	<i>Progressiva Lato ME</i>	<i>Distanze parziali</i>
Svincolo Roccalumera – Uffici esazione	Km 22+000	<i>Piano Cuturi</i>	Km. 8+960	km 13+04
		<i>Capo D'Alì 3°</i>	Km. 14+200	km 7+78
		<i>S. Alessio</i>	Km. 29+761	km 7+761
		<i>Taormina</i>	Km. 37+211	km 15+211
		<i>Giardini</i>	Km. 39+650	km 17+65

Autostrada A20 Messina - Palermo

<i>Posizione Presidio antincendio</i>	<i>Progressiva Lato ME</i>	<i>Denominazione</i>	<i>Progressiva Lato ME</i>	<i>Distanze parziali Km</i>
Svincolo Bocchetta - Uffici C.da Scoppo	km 8+970	San Giovanni	Km. 4+175	4,795
		Telegrafo	Km. 12+808	3,838

		Villafranca	Km. 22+953	13,983
Svincolo Brolo - Uffici esazione	Km 84+135	Tindari	Km. 61+292	22,843
		Mongiove	Km. 64+024	20,111
		Torretta	Km. 70+572	13,563
		Calava'	Km. 72+825	11,31
		Petraro	Km. 76+342	1,532
		Porrazza	Km. 82+603	1,532
		Cipolla	Km. 84+846	0,711
		Baldassarre	Km. 86+806	3,695
		S.Cono	Km. 87+830	3,695
		Capo D'orlando	Km. 90+470	6,335
Svincolo S. Stefano - Uffici esazione	Km 135+052	Badetta	Km. 114+674	20,378
		Caronia	Km. 122+676	12,376
		Pagliarotto	Km. 125+391	9,661
		Portale	Km. 126+789	8,263
		Santo Stefano	Km. 131+854	3,198
		Colonna	Km. 133+425	1,627
		Piana	Km. 135+818	0,766
		Guardia	Km. 138+452	3,4
		Halaesa	Km. 140+603	5,551
		Tusa	Km. 141+578	6,526
		Piano Paradiso	Km. 145+564	10,512
		Torre Finale	Km. 149+549	14,497
		Cipollazzo	Km. 150+695	4,207
Svincolo Castelbuono - Uffici esazione	Km 154,902	Cozzo Minneria	Km. 151+408	3,494
		S.Ambrogio	Km. 156+077	1,175
		Langenia	Km. 158+070	3,168
		Carbonara	Km. 159+791	4,889
		S.Elia	Km. 162+834	7,932
		Gallizza	Km. 164+500	9,598
		S.Lucia	Km. 165+107	10,205

La configurazione di cui sopra prevede l'impegno continuativo nell'arco delle 24 ore (ovvero dalle ore 08.00 di ogni giorno alle ore 08.00 del giorno successivo) per l'intero periodo previsto di validità della presente Convenzione.

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane si impegna a fornire **adeguata** assistenza logistica diurna (dalle ore 08.00 alle ore 20.00) e notturna (dalle ore 20.00 alle ore 08.00) al personale operativo dei Comandi dei Vigili del Fuoco di Catania, Messina e Palermo per i presidi posizionati presso i propri svincoli autostradali, fornendo, in particolare, **idonei locali arredati e servizi igienici funzionanti per n.5 unità VVF in servizio H 24, adottando le necessarie misure di sanificazione in relazione dell'emergenza epidemiologica in atto da COVID-19 ed assicurando la completa pulizia giornaliera dei locali per due volte al giorno durante il periodo diurno (mattina e sera).**

Per il presidio ubicato in corrispondenza del bypass tra le gallerie Calavà e Petrarò (ME), ove non sono presenti locali del Consorzio, lo stesso si impegna a fornire e a garantire la gestione e manutenzione di un numero di bagni chimici adeguato per n. 5 unità VVF in servizio H 24. In tale postazione sarà dislocato un mezzo polisoccorso logistico VF.

Nell'Allegato B è riportata la procedura operativa con cui dovranno essere allertati i Comandi dei Vigili del Fuoco di Catania, Messina e Palermo per l'attivazione, in caso di emergenza, delle squadre d'intervento dei Vigili del Fuoco dislocate nei presidi autostradali.

ART. 3

(Oneri a carico del Consorzio per le Autostrade Siciliane)

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane si impegna a versare al Ministero dell'Interno, l'importo economico necessario per coprire i costi del dispositivo di cui sopra, che è comprensivo dei costi per lavoro straordinario, missioni e vitto del personale operativo impiegato, nonché dei costi per il consumo di carburante e l'impiego di mezzi ed attrezzature previste.

L'importo economico stimato in Convenzione è pari a **€ 3.002.832,00 (dicemilioneiduemilaottocentotrentadue/00 euro)**, come meglio dettagliato nell'Allegato A – Quadro economico della stima dei costi in convenzione, che fa parte integrante della presente Convenzione, fermo restando che l'importo economico esatto sarà calcolato dettagliatamente dalla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco della Sicilia a consuntivo del termine delle prestazioni rese per il periodo di validità della Convenzione stessa, che lo trasmetterà al Consorzio per le Autostrade Siciliane con allegati i prospetti relativi all'impegno delle risorse e dei mezzi impiegati.

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane si impegna a versare, entro 30 giorni dalla data di stipula della presente Convenzione, un anticipo pari al **40%** dell'importo complessivo stimato, mentre quello a saldo della prestazione effettivamente resa entro 30 giorni dal ricevimento della sopraccitata documentazione comprendente l'importo economico esatto da parte della Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per la Sicilia.

Il versamento delle somme sopra indicate avverrà nell'apposito capitolo di entrata n. 2439 Capo XIV, art.11, presso la Tesoreria Provinciale dello Stato, Codice IBAN IT97U0100003245332014243911, a favore del Ministero dell'Interno con la seguente causale: *"Versamento, da parte delle Regioni e degli Enti Locali, degli importi previsti dalle convenzioni stipulate dagli stessi con il Ministero dell'Interno nell'ambito dei compiti istituzionali del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, ai sensi dell'art. 1, comma 439, della Legge 27.12.2006".*

Degli avvenuti versamenti dovrà essere data comunicazione scritta alla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco per la Sicilia, allegando copia delle quietanze o in alternativa il numero di Codice Riferimento dell'Operazione (CRO).

ART. 4

(Commissione paritetica)

È prevista l'istituzione di una Commissione paritetica alla quale sono affidati i compiti di verificare lo svolgimento delle attività oggetto della convenzione, nonché la composizione bonaria delle divergenze operative e amministrative eventualmente sorte.

La Commissione paritetica è composta da quattro membri, dei quali due di nomina del Direttore Regionale dei Vigili del Fuoco per la Sicilia e due nominati dal Consorzio per le Autostrade Siciliane.

La Commissione paritetica deve essere costituita entro 7 giorni dalla data della sottoscrizione della presente Convenzione, mediante reciproca comunicazione tra le Parti dei nominativi dei propri rappresentanti a mezzo posta elettronica certificata.

La Commissione paritetica, inoltre, potrà avanzare proposte di modifica e integrazione della Convenzione in corso di validità o per i futuri schemi di convenzione, alla luce dei risultati al termine della prestazione resa.

La medesima Commissione Paritetica provvede a comporre in via bonaria la risoluzione di eventuali controversie che dovessero intercorrere tra le parti. Ove ciò non fosse possibile, il foro competente è quello del Tribunale Amministrativo della Sicilia di Palermo, così come discendente dall'art. 133, comma 1, lett. a), numero 2, del D.Lgs. n. 104/2010.

ART. 5

(Durata ed efficacia)

La presente Convenzione ha durata dalle ore 8,00 del 20 luglio alle ore 08.00 del giorno 20 luglio 2021.

L'esecutività della presente Convenzione è subordinata all'autorizzazione da parte del Dipartimento dei Vigili del Fuoco, Soccorso Pubblico e Difesa Civile del Ministero dell'Interno ed al controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile e di legittimità da parte, rispettivamente, della Ragioneria Territoriale dello Stato di Palermo e della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per la Sicilia.

Il Consorzio per le Autostrade Siciliane potrà richiedere alla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco della Sicilia, ove necessario, l'eventuale proroga della presente Convenzione.

Art. 6

(Recesso)

Le Parti si riservano la facoltà di recedere dalla presente Convenzione con comunicazione scritta, a mezzo posta elettronica certificata, all'altra Parte con un preavviso di almeno 7 giorni.

Art. 8

(Registrazione ed altri oneri)



Ministero dell'Interno
Prefettura di Palermo – Ufficio
Territoriale del Governo

Ministero dell'Interno
Direzione Regionale dei Vigili del
Fuoco del Soccorso Pubblico e della
Difesa Civile della Sicilia

La presente Convenzione è stipulata mediante scrittura privata in formato elettronico ed apposizione di firme digitali, ai sensi dell'art.15 della L.241/1990, dai soggetti sottoscriventi, con registrazione in caso d'uso a spese della parte richiedente.

L'atto - in quanto sottoscritto da Amministrazioni Pubbliche - è esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'Allegato B del D.P.R. 642/1972.

Data sottoscrizione firme digitali ai sensi di legge

Per il Consorzio Autostrade Siciliane

(ing. Salvatore MINALDI)

(firmato digitalmente ai sensi di legge)

Per la Direzione Regionale dei Vigili del
Fuoco per la Sicilia

(ing. Maurizio LUCIA)

(firmato digitalmente ai sensi di legge)

Per il Ministero dell'Interno

(Prefetto.....)

(firmato digitalmente ai sensi di legge)

ALLEGATO A

QUADRO ECONOMICO DELLA STIMA DEI COSTI IN CONVENZIONE

composizione presidio	costo orario	costo squadra	costo giorno	giorni - 180 (mesi 6)	totale costo presidio/sei mesi
3 unità (mezzo APS)	21,00 €	63,00 €	1.512,00 €	180	272.160,00 €
2 unità (mezzo APB)	21,00 €	42,00 €	1.008,00 €	180	181.440,00 €
					453.600,00 €
				incidenza mezzi 10% (APS-APB)	45.360,00 €
				TOTALE PRESIDIO/ 6 MESI	498.960,00 €

n. Presidi	costo presidio	totale costo presidi/mesi
6	498.960,00 €	2.993.760,00 €
1 POL	9.072,00€	9.072,00 €
	TOTALE N.6 PRESIDII/ MESI 6	3.002.832,00 €

ALLEGATO B

PROCEDURA OPERATIVA PER L'ATTIVAZIONE DELLE SQUADRE D'INTERVENTO PREVISTE IN CONVENZIONE

In caso di richiesta di intervento proveniente dagli utenti, dal Consorzio per le Autostrade Siciliane, o da altri soggetti alle Sale Operative VF dei Comandi dei Vigili del Fuoco di Catania, Messina e Palermo, per il tramite della linea 112 Numero Unico Emergenza (NUE), la Sala Operativa VF competente per territorio attiverà immediatamente:

- 1) le partenze VF (3 unità su mezzo APS e 2 unità su mezzo ABP) del presidio ubicato nello svincolo autostradale più vicino al luogo d'intervento;
- 2) 1 ABP dei presidi autostradali più vicini al luogo d'intervento al fine di avere sul posto un quantitativo idrico disponibile pari a 20.000 lt d'acqua;
- 3) inviare altre partenze VF in turno di servizio ordinario (diurno o notturno) dalle sedi di servizio VF più vicine al luogo d'intervento in funzione della complessità e/o magnitudo dell'intervento in atto.